

Л. Л. Газиева

*кандидат исторических наук,
преподаватель Института сестринского
образования Первого Санкт-
Петербургского государственного
медицинского университета
им. ак. И. П. Павлова*

Вопросы спасения гражданского населения в документах СНК СССР и ГКО СССР в 1943 году: ключевые проблемы и противоречия

В новейшей историографии положение гражданского населения в СССР в период войны рассматривается с различных позиций. Так, например, в американской литературе распространена концепция о всеобщем голоде в СССР в условиях войны, о принудительном использовании женского и подросткового труда в промышленности, о пренебрежении правительства к нуждам населения. Существует и «мягкая» версия такой концепции. Так, В. Goldman замечает, что решающим в борьбе за выживание населения в СССР было интегративное начало, объединяющее стратегию государственных структур, включая центральные и местные органы власти, усилия коллективов и отдельных лиц, а также элементы свободной торговли, таким образом признавая, что усилия со стороны государства были направлены на спасение гражданского населения¹.

¹ *Goldman В.* Не хлебом единым: продовольствие, рабочие и государство // СССР во Второй мировой войне: оккупация, холокост, сталинизм. М.: РОССПЭН, 2014. С. 221–249; *Филтцер Д.* Смертность от голода в промышленных районах тыла в годы Второй мировой войны // Там же. С. 196–220. См. также: *Hunger and War: Food Provisioning in the Soviet Union during World War II* / Ed. by W. Goldman, D. Filtzer. Indiana Univ. Press, 2015. P. 130–160.

По мере развития данного направления исследований проблема взаимоотношений власти и человека переносится в поле культурно-антропологических проблем².

Длительный период секретности политических документов привел к неполноте анализа Постановлений ГКО СССР, СНК СССР и СНК РСФСР в историографии. Так, например, в книге Н. Я. Комарова «Государственный Комитет постановляет...» приводятся всего два Постановления за 1943 год, касающиеся нормализации хозяйственной жизни на освобожденной территории после разгрома врага в Курской битве³.

Представляется целесообразным дать краткий обзор некоторым направлениям государственной политики, имевшей своей целью восстановление хозяйственной жизни и спасение гражданского населения, в первую очередь, детей летом-осенью 1943 года на территории Курской, Орловской и Воронежской областей.

До оккупации по переписи 1939 г. на территории Курской области проживало 2 208,600 тыс. чел., Воронежской области — 3 272,8 тыс. чел. После освобождения от оккупации население Курской области сократилось на 24,3% и составило 1 271,5 тыс. чел., а Воронежской — на 27,8%, осталось 2 208,9 тыс. чел.⁴

Мероприятия по восстановлению хозяйства на территории Орловской, Курской и Воронежской областей начались еще в период Курской битвы. Сразу же после освобождения от временной оккупации вышли Постановления правительства и чрезвычайных органов (ГКО СССР) по названным областям, сопровождаемая точными данными по размеру капиталовложений

² См., например: Дискуссия: *Салиниче И., Ломагин Н.А., Булгакова Л.А., Халфин И., Потолов С.И., Булдаков В.П., Воронина Т.Ю., Великанова О., Хелльбек Й., Сумпф А., Ван Баскирк Э., Пери А., Барскова П., Ферретти М., Яров С.В., Колоницкий Б.И.* Человек и личность в истории России, конец XIX–XX в. Материалы Международного colloquiuma / Санкт-Петербургский институт истории Российской академии наук; Европейский университет в Санкт-Петербурге. СПб., 2012. С. 558–575.

³ *Комаров Н.Я.* Государственный Комитет постановляет...: Документы. Воспоминания. Комментарии. М.: Воениздат, 1990. С. 286–290, 297–300.

⁴ Россия и СССР в войнах XX века. Книга потерь. М.: Вече, 2010. С. 225.

В качестве основных коллекций документов использованы: электронные собрания документов РГАСПИ и ГАРФ Архивного Комитета РФ, издания правительственных документов 1943–1944 годов⁵; публикации правительственных документов в научно-методических журналах НКП РСФСР и НКЗ СССР 1943–1944 годов; сборник документов, касающихся спасения детей, выпущенный Томским государственным университетом. В качестве справочного использован Аннотированный каталог постановлений ГКО СССР⁶.

Финансовая и страховая политика на освобождаемых территориях

В связи с коренным переломом в Великой Отечественной войне и переходом Красной Армии к освобождению от захватчиков оккупированных территорий после победы в Сталинградской битве, уже в начале марта 1943 г. вышли Постановления СНК СССР № 229 и 245, касающиеся восстановления бухгалтерского учета и отчетности, а также госстрахования на освобождаемой территории. На территории, освобожденной после 1 октября 1942 г.⁷

⁵ Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Фонд 644 «Государственный Комитет обороны». URL: <http://sovdoc.rusarchives.ru/#showunit&id=366099/> (дата обращения: 12.02.2018); Государственный Архив Российской Федерации (ГАРФ). Фонд Р-5446 «Совет Министров СССР». URL: <http://sovdoc.rusarchives.ru/#tematicchilds&rootId=408001> (дата обращения: 22.07.2018); Собрание постановлений и распоряжений Правительства СССР. 1943. № 2, 8, 11, 12; Собрание постановлений и распоряжений Правительства РСФСР. 1943. № 3, 4; Сборник указов, постановлений, решений, распоряжений и приказов военного времени. 1942–1943. Л.: Лениздат, 1944.

⁶ Государственный комитет обороны СССР. Постановления и деятельность. 1941–1945. Аннотированный каталог. В 2 т. М.: Политическая энциклопедия, 2015. (70 лет Победы в Великой Отечественной войне). Т. 1: 1941–1943.

⁷ Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 211. Л. 127–128 (Постановление СНК СССР № 229 от 4.03.1943 г. «О восстановлении учёта и отчётности в районах, освобождаемых

Оплата совхозами работы лиц, мобилизованных на уборку урожая и заготовку сельскохозяйственных продуктов, регламентировалась Постановлениями СНК СССР №627 от 4 июня 1943 г. «О порядке оплаты населения, привлекаемого в 1943 г. на уборочные работы в совхозе» и № 795 от 17 июля 1943 г. «Об уборке урожая и заготовках сельско-хозяйственных продуктов в 1943 году». Кроме того, 17 сентября 1943 г. было принято Постановление СНК СССР № 1016 «О натуральной оплате за уборку и вывозку картофеля, овощей и плодов в совхозах»⁸.

Зарплата на восстановленных предприятиях, в организациях и учреждениях на освобожденных территориях в течение 3-х месяцев выдавалась по справкам, подписанным руководителем предприятия и главным бухгалтером⁹.

Дополнительные капиталовложения из Союзного и республиканского бюджета в восстановительные работы в Орловской, Курской и Воронежской областях регламентировались специальными постановлениями правительства. Первые из них вышли спустя две недели после прекращения Курской битвы, 7–11 сентября 1943 г. На первоочередные работы по восстановлению Орла и Орловской области выделялось 11 250 тыс. рублей сверх установленного плана капитальных работ на 1943 год по наркоматам и ведомствам РСФСР, кроме того, 550 тыс. рублей внелимитных средств выделялось на восстановление внутригородских дорог и мостов в г. Орле. Финансовые средства на восстановление распределялись следующим образом: на жилищно-коммунальное хозяйство 5700 тыс. рублей, на здравоохранение 1500 тыс. рублей, на просвещение и печать 1200 тыс. рублей, на пищевую промышленность 850 тыс. рублей, на искусство 700 тыс. рублей, на промышленность стройматериалов

от немецко-фашистских оккупантов»); Л. 178–179. (Постановление СНК СССР №245 от 6.03.1943 г. «О проведении государственного страхования в местностях, освобождаемых от немецкой оккупации»).

⁸ Там же. Д. 215. Л. 132–133; Д. 216. Л. 285–309; Д. 218. Л. 229–231.

⁹ Там же. Д. 219. Л. 186–187. (Постановление СНК СССР №1129 от 17.10.1943 г. «О порядке выдачи Госбанком и Спецбанком заработной платы предприятиям, учреждениям и организациям, восстанавливаемых в районах, освобожденных от немецкой оккупации»).

650 тыс. рублей, на легкую промышленность 450 тыс. рублей, на кинофикацию 300 тыс. рублей¹⁰.

С конца октября 1943 г. порядок расходования финансовых ресурсов на восстановление хозяйства осуществлялся специальными решениями из союзного бюджета¹¹. Такая система централизации и контроля за расходованием финансовых средств способствовала преодолению возникшего в начале войны финансового голода, в том числе из-за панических настроений некоторых местных руководителей.

Восстановление хозяйства, в том числе сельского хозяйства

Порядок восстановления сельского хозяйства в освобожденных районах был определен почти одновременно с началом стратегической операции на Курской дуге. Так, Постановлением СНК СССР № 792 от 17 июля 1943 г. устанавливалась площадь семенных участков озимых культур из урожая 1943 г. по Курской области 150 тыс. га. В связи с нахождением на временно оккупированной территории засыпка семян из урожая 1943 г. должна была производиться в размерах полной потребности¹².

21 августа 1943 г., при завершении Курской битвы, было принято совместное Постановление СНК СССР № 901 и ЦК ВКП(б) «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах,

¹⁰ Там же. Д. 218. Л. 82–87 (Постановление СНК СССР № 959 от 7.09.1943 г. «О первоочередных мероприятиях по восстановлению хозяйства Орла»).

¹¹ Там же. Д. 219. Л. 293–294. (Постановление СНК СССР № 1164 от 23.10.1943 г. «О порядке использования средств, поступающих на текущий счёт Комитета при Совнаркомом Союза ССР по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации»).

¹² Там же. Д. 216. Л. 278–280. (Постановление СНК СССР № 792 от 17.07.1943 г. «О мероприятиях по обеспечению семенами посевов озимых культур под урожай 1944 г. в районах прифронтовых и освобожденных от немецко-фашистских оккупантов»).

освобожденных от немецкой оккупации»¹³. Вслед за этим вышел ряд Постановлений Советского правительства, направленных на содействие восстановлению сельского хозяйства на освобожденных территориях¹⁴. Конкретные меры были приняты по Курской, Воронежской и Орловской областям.

Согласно Постановлению СНК СССР №980 от 11 сентября 1943 г., в сентябре-октябре 1943 г. Курской области выделялись 100 тонн цемента, 20 тыс. кв. м оконного стекла, 50 вагонов леса, а также топоры, пилы, напильники. Направлялись 5 инженеров-строителей и 10 техников-строителей из других областей¹⁵.

4 октября 1943 г. план озимого сева в колхозах Воронежской области на 1943 г. сокращался до 700 тыс. га¹⁶.

Постановлением СНК СССР №1086 от 5 октября 1943 г. определялись меры по восстановлению в Орле и Орловской области промышленности, жилищного строительства, коммунального хозяйства, торговли, здравоохранения и культурного строительства, местного транспорта, капитального строительства и материально-технического снабжения. В первую очередь, восстанавливались предприятия пищевой промышленности: пекарня, хлебозаводы, маслобойный завод, спиртозаводы и ликеро-водочные заводы, плодоовощесушильные заводы и водяные мельницы. К 5 октября уже

¹³ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т. 7. М.: Изд-во политической литературы, 1985. С. 459–465.

¹⁴ ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 218. Л. 181–186 (Постановление СНК СССР №994 от 14.09.1943 г. «О завозе свиней, овец и коз в районы, освобождённые от немецкой оккупации»); Д. 219. Л. 269–271 (Постановление СНК СССР №1154 от 21.10.1943 г. «О засыпке семенных фондов в колхозах районов, освобожденных от немецкой оккупации»); Д. 221. Л. 208–214 (Постановление СНК СССР №1378 от 15.12.1943 г. «Об организации государственной закупки скота для дальнейшей помощи колхозам районов, освобождённых от немецкой оккупации»).

¹⁵ Там же. Д. 218. Л. 144–146об. (Постановление №980 от 11.09.1943 г. «О дополнительной помощи Курской области в восстановлении и строительстве жилищ»).

¹⁶ Там же. Д. 218. Л. 334. (Постановление СНК СССР №1078 от 4.10.1943 г. «Об уменьшении плана озимого сева в колхозах Воронежской области на 1943 г.»).

были восстановлены 3 мельницы в Орле и Мценске, которые вырабатывали в сутки 42 тонны муки, 6 хлебопекарен, производившие в сутки 34 тонны хлеба, крупозавод с суточной мощностью 10 тонн круп, кроме того, кондитерский и безалкогольных напитков цеха. В ноябре-декабре 1943 г. должны были начать работу убойная площадка и колбасный цех, птицекомбинат. К 1 января 1944 г. должны были работать 12 маслодельных заводов мощностью 600 тонн животного масла в год и молочный завод мощностью 1000 тонн молока.

В 1944 году должны были начать работу еще две мельницы, птицекомбинаты суточной мощностью 4,5 тонны битой птицы, холодильник, меланжевый цех в г. Елец, на которые возвращалось эвакуированное оборудование из Свердловска, и холодильник в г. Ливны.

В конце 1943 и в 1944 годах планировалось также запустить ряд предприятий тяжелой, строительной и легкой промышленности, предприятия по бытовому обслуживанию населения в г. Орле и области¹⁷.

Наркомат местной промышленности и облизполком обязывались выделить 250 тыс. рублей на восстановление предприятий районного подчинения. За счет централизованных средств Всекоопинсоюза отпускалось Орловскому коопинсоюзу в IV квартале 1943 г. 600 тыс. руб. на восстановление деятельности 12 промышленных артелей бытовых работ. Кроме того, выделялось материалов для производства продукции широкого потребления на 100 тыс. рублей¹⁸.

Постановлением СНК СССР № 1192 от 1 ноября 1943 г. планировалось в 1943–1944 годах восстановить 18 совхозов республиканского подчинения в Курской области, довести поголовье скота до 2840 голов крупного рогатого скота, 650 голов свиней, 2000 голов овец, 1100 голов лошадей и 6000 голов птицы. Из совхозов Саратовской области планировалось завезти трактора

¹⁷ Там же. Д. 219. Л. 28–44. (Постановление СНК СССР № 1086 от 5.10.1943 г. «О первоочередных мероприятиях по восстановлению хозяйства в г. Орле и районах Орловской области, освобожденных от немецкой оккупации»).

¹⁸ Там же. Л. 29–33.

гусеничные и колесные, комбайны, плуги тракторные четырехкорпусные и пятикорпусные, культиваторы, сеялки и грузовые автомашины¹⁹.

В то же время 24 сентября 1943 г. была запрещена торговля и обмен зерна, муки и печеного хлеба колхозами, колхозниками и крестьянами-единоличниками до полного выполнения областью установленного плана сдачи государству зерна, подсолнуха и риса²⁰.

Таким образом, централизованные мероприятия по восстановлению в IV квартале 1943 г. и в начале 1944 г. пищевой промышленности и сельского хозяйства Курской, Орловской и Воронежской областей, пострадавших во время оккупации и военных действий, включали в себя разнообразные меры: реэвакуация оборудования, выделение фондов на возобновление производства, мобилизация специалистов из других областей и пр. На эти цели направлялись финансовые и материальные средства, в том числе за счет экономии в других областях. В то же время частные и коллективные крестьянские хозяйства должны были подчиняться общенациональным интересам мобилизации продовольственных ресурсов и централизованного товарообмена.

Заготовка топлива

Важнейшее место среди других восстановительных работ занимала заготовка топлива для населения городов и промышленных предприятий.

Постановлением СНК СССР № 1390 от 18 декабря 1943 г. «Об обеспечении местным топливом городов и промышленных предприятий в отопительном сезоне 1943/44 года» устанавливался план по вывозке торфа с торфопредприятий в IV кв. 1943 г. и в I кв.

¹⁹ ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 219. Л. 371–374 (Постановление СНК СССР № 1192 от 1.11.1943 г. «О неотложных мерах по восстановлению совхозов Наркомсовхозов в Курской области»).

²⁰ Там же. Д. 218. Л. 265 (Постановление СНК СССР № 1040 от 24.09.1943 г. «О запрещении торговли хлебом до выполнения плана хлебозаготовок»).

1944 г. Всего по Курской области 102,6 тыс. тонн, по Орловской области 1 тыс. тонн, по Воронежской области 83,5 тыс. тонн. План по заготовке дров на сезон 1943/44 года был установлен только для Орловской области: всего 700 тыс. скл. кбм, из которых 680 тыс. скл. кбм подлежало вывезти²¹.

С целью стимулировать энтузиазм работников Постановлением СНК СССР № 1182 от 28 октября 1943 г. была учреждена правительственная награда — значок «Отличник социалистического соревнования Главснаблеса»²²

Мобилизации для восстановительных работ из других местностей

Выше указывалось, что к восстановительным работам в пострадавших областях привлекались специалисты и рабочие из других областей. Оплата мобилизованных осуществлялась, согласно Постановлению СНК СССР № 940 от 1 сентября 1943 г.: мобилизованным гражданам выплачивались суточные в размере 10 руб. в сутки, стоимость проезда, включая членов семьи, заработная плата за время нахождения в пути, стоимость провоза багажа из расчета 50 кг на каждого члена семьи. Кроме того, выдавалось единовременное пособие 300 руб.²³

Наряду с этим, 17 сентября 1943 г. вышло Постановление СНК СССР № 1007 «О повышении размера ссуд на индивидуальное жилищное строительство рабочих и служащих железнодорожного транспорта», с целью скорейшего восстановления железнодорожного сообщения²⁴.

²¹ Там же. Д. 221. Л. 235–267.

²² Там же. Д. 219. Л. 329–330. (Постановление СНК СССР № 1182 от 28.10.1943 г. «Об учреждении значка “Отличник социалистического соревнования Главснаблеса”»).

²³ Там же. Д. 218. Л. 19. (Постановление СНК СССР № 940 от 1.09.1943 г. «О выплате компенсаций мобилизованным для постоянной работы на производстве и строительстве в другой местности»).

²⁴ Там же. Д. 218. Л. 219–220.

Трудовые резервы

Нехватка квалифицированных рабочих рук восполнялась через систему производственного обучения молодежи в возрасте 14–18 лет в системе Трудовых резервов²⁵. В то же время с 3 февраля 1943 г. Постановлением СНК СССР № 118-42с от призыва в школы фабрично-заводского обучения (ФЗО) и ремесленные училища (РУ), железнодорожные училища (ЖУ) были освобождены школьники 9–10 классов²⁶.

Весной 1943 г. на учащихся РУ, ЖУ и школ ФЗО увеличилась нагрузка. Со 2 мая 1943 г. была введена начальная военная подготовка. С 16 июня учащиеся ремесленных и железнодорожных училищ в период летних каникул работали на предприятиях Наркомата путей сообщений (НКПС), в совхозах и на машинно-тракторных станциях (МТС)²⁷.

19 августа 1943 г. вышло Постановление СНК СССР № 894 «О распределении по наркоматам и ведомствам учащихся, окончивших школы фабрично-заводского обучения в августе-сентябре 1943 года». Прибывающим на работу выдавался аванс 300 рублей с последующим удержанием из зарплаты в течение 6 месяцев. Всего распределялось 180 700 рабочих²⁸.

Взамен выпущенных 4 октября 1943 г. был объявлен очередной призыв молодежи в школы ФЗО, ремесленные и железнодорожные училища. Согласно Постановлению СНК СССР № 1083, призыв проходил с 10 октября по 10 ноября 1943 г. Призывалась

²⁵ ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 219. Л. 6.

²⁶ Там же. Д. 224. Л. 209.

²⁷ Там же. Д. 213. Л. 313–321 (Постановление СНК СССР № 472 от 2.05.1943 г. «О начальной военной подготовке учащихся ремесленников и железнодорожных училищ и школ фабрично-заводского обучения»); Д. 215. Л. 220. (Постановление СНК СССР № 661 от 16.06.1943 г. «Об использовании в период летних каникул учащихся железнодорожных школ на предприятиях НКПС»); Д. 215. Л. 222. (Постановление СНК СССР № 662 от 16.06.1943 г. «Об организации бригад учащихся ремесленных и железнодорожных училищ по ремонту комбайнов и сельскохозяйственных машин в МТС и совхозах»).

²⁸ Там же. Д. 217. Л. 183–186.

вся неработающая и неучащая молодежь, преимущественно городская: в школы ФЗО молодежь мужского пола 15–17 лет, женского пола 16–18 лет; в училища молодежь мужского пола 14–15 лет, и женского пола 15–16 лет. По Курской области призывалось 1000 чел. в ремесленные и железнодорожные училища, по Орловской области 1600 чел. в школы ФЗО и 600 в РУ, ЖУ²⁹.

Социальное обеспечение и трудовое устройство инвалидов войны, семей военнослужащих и вольнонаемных служащих

Важное место в 1943 году занимала проблема трудоустройства и реабилитации инвалидов войны. В соответствии с Постановлением № 73 от 20 января 1943 г. в трехмесячный срок НК соцобеспечения обязаны были инвалидам Отечественной войны (так в документе — *Л.Г.*) III группы предоставить работу на предприятиях и в учреждениях по месту жительства с учетом заключений врачебно-трудовых комиссий (втэк), при этом сохранялась пенсия независимо от заработной платы, а у колхозников — от их доходов. Устанавливалась и целый ряд льгот: освобождение от обязательных сверхурочных, предоставление очередных отпусков и т.п. При уклонении от работы в течение 2 месяцев инвалиды Отечественной войны III группы подлежали снятию с пенсии, а их снабжение должно было осуществляться по нормам иждивенцев.

На НК соцобеспечения возлагалась обязанность обучения новым профессиям инвалидов Отечественной войны I и II групп. С этой же целью налаживалась работа протезной промышленности³⁰.

Улучшению протезирования инвалидов посвящалось Постановление ГКО СССР № 4709 от 30 ноября 1943 г. «О мерах

²⁹ Там же. Д. 219. Л. 1–9об.

³⁰ Там же. Д. 210. Л. 162–163 (Постановление СНК СССР № 73 от 20.01.1943 «О мерах по трудовому устройству инвалидов Отечественной войны»); Л. 164 (Постановление СНК СССР № 74 от 20.01. 1943 «О мерах по улучшению работы протезной промышленности»).

по улучшению работы протезной промышленности и дела протезирования инвалидов Отечественной войны»³¹.

В то же время постоянно расширялись пенсионное обеспечение, различные виды льгот и пособий военнослужащим и их семьям. С 22 февраля 1943 г. действовали комиссии по назначению пособий и пенсий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава при рай(гор)исполкомах³².

В местностях, освобожденных от неприятеля, в течение месяца со дня освобождения осуществлялась перерегистрация лиц, получавших пенсии и пособия: военнослужащих, их семей, пенсионеров и многодетных матерей. К перерегистрации привлекались представители органов Наркомата обороны. В том случае, когда имелись порочащие данные о поведении граждан во время оккупации, пенсии и пособия им не выплачивались³³.

Внимание правительства к вопросам социального обеспечения военнослужащих и их семей, а также распространение льгот, пенсий и компенсаций на вольнонаемный состав, занятый на строительстве оборонных рубежей, должны были способствовать повышению боеспособности.

В апреле-мае 1943 г. был установлен порядок обеспечения семей генералов и лиц старшего начальствующего состава Красной Армии, Военно-Морского флота, умерших, погибших в боях и пропавших на фронте без вести³⁴.

³¹ Государственный комитет обороны СССР. Постановления и деятельность. 1941–1945. Аннотированный каталог. В 2 т. Т. 1: 1941–1943. С. 1132.

³² Постановление СНК СССР № 3849-р от 22 февраля 1943 г. // Собрание постановлений и распоряжений Правительства СССР. 1943. № 2. С. 32.

³³ ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 213. Л. 283. (Постановление СНК СССР от 28.04.1943 г. № 459 «О выплате пенсий и пособий военнослужащим и их семьям, пенсионерам и многодетным матерям в местностях, освобожденных от неприятеля»).

³⁴ Там же. Д. 213. Л. 288–290. (Постановление СНК СССР № 462 «Об обеспечении семей генералов и лиц старшего начальствующего состава Красной Армии, умерших, погибших в боях и пропавших на фронте без вести»; Постановление СНК СССР № 618 от 31 мая 1943 г. «О распространении постановления Совнаркома СССР от 28 апреля 1943 г. № 462 «Об обеспечении семей генералов и лиц старшего начальствующего состава Красной Армии,

4 июня 1943 г. Постановлением СНК СССР № 632 за семьями военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава, состоящих в Красной Армии, Военно-морском флоте и войсках НКВД, погибших и пропавших без вести, на весь период войны, сохранялись все льготы, в том числе предоставляемые семьям, получающим государственное пособие согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 года³⁵.

9 июня 1943 г. был установлен порядок обеспечения семей умерших, погибших и пропавших без вести лиц высшего начальствующего состава Красной Армии, имевших воинские звания: комдив, дивизионный комиссар, дивинженер, дивинтендант, диввоенюрист, дивврач, дивветврач и выше, наравне с семьями умерших, погибших и пропавших без вести генералов³⁶.

4 июня 1943 г. было принято Постановление СНК СССР № 630 «О надбавках к должностным окладам и о пенсионном обеспечении личного состава Линейных органов военных сообщений Красной Армии, находящихся на прифронтовых участках железных дорог в пределах армейского тыла Действующей Армии»³⁷

умерших, погибших в боях и пропавших на фронте без вести” на Военно-Морской Флот»).

³⁵ Собрание постановлений и распоряжений Правительства СССР. 1943. № 8. С. 133. См. также ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 215. Л. 152. (Постановление СНК СССР № 632 от 4.06.1943 г. «О льготах для семей военнослужащих, погибших и без вести пропавших на фронтах Отечественной войны»); Л. 178, 179. (Постановление СНК СССР № 645 от 9.06.1943 г. «Об обеспечении семей умерших, погибших в боях и пропавших на фронте без вести лиц высшего начальствующего состава Красной Армии, имевших воинские звания: комдив, дивизионный комиссар, дивинженер, дивинтендант, диввоенюрист, дивврач, дивветврач и выше»).

³⁶ ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 215. Л. 178, 179. (Постановление СНК СССР № 645 от 9.06.1943 г. «Об обеспечении семей умерших, погибших в боях и пропавших на фронте без вести лиц высшего начальствующего состава Красной Армии, имевших воинские звания: комдив, дивизионный комиссар, дивинженер, дивинтендант, диввоенюрист, дивврач, дивветврач и выше»).

³⁷ Там же. Д. 215. Л. 150–151.

17 июня 1943 г. была утверждена инструкция о порядке назначения и выплаты пособий и пенсий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава³⁸.

С 5 августа 1943 г. назначались пенсии личному вольнонаёмному составу, занятому на возведении оборонительных рубежей в органах Управления оборонительного строительства и инженерных войск Красной Армии, согласно порядку, установленному довоенными постановлениями СНК СССР относительно военнослужащих и их семей. 25 ноября 1943 г. было принято Постановление СНК СССР № 1312 «О пенсиях вольнонаёмным работникам судов Наркомвоенморфлота, плавающих в районах военных действий, и их семьям»³⁹.

Кроме того, с 28 октября 1943 г. государственные пособия стали получать и семьи военнослужащих рядового и сержантского состава 1-го Польского корпуса⁴⁰.

Постановлением СНК СССР № 986 от 14 сентября 1943 «О пособиях и пенсиях семьям военнослужащих», выплата пособий распространялась на дедов и бабок военнослужащих⁴¹.

Откликом на данное Постановление явилась песня «Бабуся», опубликованная для разучивания с детьми в журнале НКП РСФСР «Дошкольное воспитание» (Слова В. Лебедева-Кумача, музыка Дм. и Дан. Покрасса)⁴²:

³⁸ ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 216. Л. 18–27 (Постановление СНК СССР № 668 от 17.06.1943 г. «Об утверждении инструкции о порядке назначении и выплаты пособий и пенсий семьям военнослужащих рядового и младшего начальствующего состава»).

³⁹ Там же. Д. 217. Л. 115–117 (Постановление СНК СССР № 863 от 5.08.1943 г. «О пенсиях личному вольнонаёмному составу, занятому на возведении оборонительных рубежей в органах Управления оборонительного строительства и инженерных войск Красной Армии»); Л. 358–359.

⁴⁰ Там же. Д. 219. Л. 314–315 (Постановление СНК СССР № 1171 от 28.10.1943 г. «О государственных пособиях для семей военнослужащих рядового и сержантского состава [Польского корпуса]»).

⁴¹ Собрание постановлений и распоряжений Правительства СССР. 1943. № 12. Ст. 214; ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 218. Л. 159.

⁴² Бабуся // Дошкольное воспитание. 1943. № 1. С. 38–39.

— Куда же идешь ты, навстречу снарядам?
Места здесь опасные, мать!
— Хочу отомстить я убийцам и гадам,
Берлоги их вам показать.
— Спасибо, бабуся! Пойдем к командиру,
Давай, я тебя провожу!
— Пойдем, мой родимый! Советскому миру
На старости лет послужу!

Таким образом, можно сказать, что коренной перелом в войне сопровождался упорядочиванием и распространением социальных льгот и пособий не только на семьи погибших и пропавших без вести военнослужащих, но и на семьи вольнонаемного состава армии и флота. Эти мероприятия сопровождались умелой идеологической пропагандой.

Охрана труда

В условиях войны наиболее противоречивым было законодательство по охране труда. Список профессий с вредными условиями труда был принят перед самой войной, 12 июня 1941 г., но во время войны в него вносились изменения. Так, 18 августа 1942 г. в список профессий с вредными условиями труда были дополнительно включены операторы и их помощники по добыче сернистого нефтяного газа, машинисты, масленщики, насосщики и слесари по ремонту компрессорных станций, компримирующих сернистый газ, им также полагалась компенсация дополнительных 12 дней отпуска⁴³.

Осенью 1943 года необходимость привлечения к промышленному труду с вредными для здоровья условиями женщин и подростков 16–18 лет привела к ряду изменений в трудовом законодательстве. Так, было принято Постановление СНК СССР № 1063 от 28 сентября 1943 г. «О допуске лиц, не достигших 18-летнего возраста,

⁴³ ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 204. Л. 354. (Постановление СНК СССР № 1389 «О дополнении списка профессий с вредными условиями труда»).

к обслуживанию паровых котлов, подъемных устройств, электрических установок и сетей высокого напряжения и к производству сварочных и водолазных работ», на военное время делались изъятия из приложения к постановлению Народного Комиссариата труда (НКТ) СССР от 13 октября 1932 г. № 186. К работе кочегарами паровых котлов допускались лица 17-ти лет, а 16-летние — к обслуживанию подъемных механизмов и кранов, после медицинского освидетельствования и сдачи технического экзамена⁴⁴. Постановление предполагало нарушение международных норм техники безопасности, в связи с чем содержало оговорку на условия военного времени.

Аналогичным было Постановление СНК СССР № 1395 от 18 декабря 1943 г. «Об изменении правил безопасности на кессонных работах на период военного времени», допускавшее на период военного времени к кессонным работам подростков с 17 лет и женщин 20–45 лет, прошедших медицинское освидетельствование. Работа на кессонах осуществлялась в две смены, продолжительностью 8 часов при перерыве между сменами 4 часа при давлении в 1,3 добавочной атмосферы или 6 час. 50 мин., с перерывом не менее 6 час. при давлении до 1,6 добавочной атмосферы. Для занятых на кессонных работах рабочих предполагалось дополнительное питание, что могло сделать их привлекательными для людей, не вполне понимавших разрушительные последствия для здоровья этих работ. Приложения к Постановлению подробно расписывали виды заболеваний, при которых допуск к работам не разрешался⁴⁵.

Только 30 июня 1944 г. вышло Постановление СНК СССР № 808 «О наложении штрафа за нарушение правил по охране труда и технике безопасности», дававшее право техническим инспекторам Центральным комитетов профсоюзов взыскивать в бесспорном порядке штраф в размере 500 рублей из зарплаты виновных в нарушении правил охраны труда и техники безопасности⁴⁶.

⁴⁴ ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 218. Л. 311–312.

⁴⁵ Там же. Д. 221. Л. 285–289.

⁴⁶ Там же. Д. 230. Л. 111.

Организация здравоохранения

Одним из первоочередных вопросов являлась оздоровление детей в санаториях, пионерских лагерях и на летних площадках. К организации оздоровительных санаториев для детей подключился ЦК ВЛКСМ, о чем свидетельствует протокол № 335 заседания бюро ЦК ВЛКСМ о Всесоюзном пионерском лагере «Артек» им. В. М. Молотова от 9 апреля 1943 г., в котором говорится о временном преобразовании лагеря в санаторий для детей Сибири⁴⁷. 12 мая 1943 г. вышло Постановление СНК СССР № 512 «О мероприятиях по укреплению здоровья детей в летний период». Летнее оздоровление планировалось для детей Воронежской области: 1000 детей должна была выехать в пионерлагеря и 4000 — на детские площадки. Часть детей обеспечивалась санаторным обслуживанием, и все — усиленным питанием⁴⁸.

Укреплению сети лечебно-профилактических и оздоровительных учреждений было посвящено Постановление СНК СССР № 810 от 23 июля 1943 г. «Об утверждении типовых штатов медицинского и административно-хозяйственного персонала городских и сельских больниц, детских яслей, родильных домов и сельских амбулаторий», коснувшееся, в том числе детских учреждений. Этой же цели должен был служить Приказ № 449 Наркома здравоохранения СССР от 20 августа 1943 г. «О повышении качества работы яслей в городах, рабочих поселках и при промышленных предприятиях»⁴⁹.

В 1943 году был принят ряд мер, связанный с включением в трудовую деятельность туберкулезных больных, в том числе для предотвращения распространения заболевания. Практически одновременно вышли: Инструкция НКЗ СССР и ВЦСПС от 5 января 1943 г. «О трудовом устройстве рабочих и служащих, имеющих заболевание туберкулезом»; Постановление СНК СССР № 15

⁴⁷ Во имя Победы: эвакуация гражданского населения в Западную Сибирь в годы Великой Отечественной войны в документах и материалах. В 3 т. Томск: Томский государственный университет, 2005. Т. 3: Спасенное детство. С. 333.

⁴⁸ ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 214. Л. 161–167об.

⁴⁹ Там же. Д. 216. Л. 346–353; Педиатрия. 1943. № 6. С. 77–79.

от 5 января 1943 г., приказ Наркомздрава СССР от 12 января 1943, Постановление СНК РСФСР от 31 января 1943 «О мероприятиях по борьбе с туберкулезом». В Инструкции о трудовом устройстве рабочих и служащих, имеющих заболевания туберкулезом, утвержденной СНК СССР от 5 января 1943 г., указывались ограничения по работе с вредными парами и газами, а также с пылью рабочих больных туберкулезом в активной форме. Также рабочие, перенесшие искусственный пневмоторакс или обострение туберкулезного процесса, подлежали переводу на более легкую работу с доплатой разницы в заработке за счет госстраха до 2-х месяцев. Они освобождались от работы в ночные смены, не допускались к сверхурочным работам (с активной формой заболевания), направлялись на лечебное питание и в ночные санатории по заключению туберкулезных диспансеров.

Борьбе с детским туберкулезом был посвящен Приказ Уполномоченного ГКО по проведению противоэпидемических мероприятий Наркоматом здравоохранения СССР № 28 от 22 июля 1943 г. «О предупреждении распространения детских инфекций»⁵⁰.

Устройство сирот, беспризорных и безнадзорных детей

Весной-летом 1943 г. особое место в борьбе с беспризорностью и безнадзорностью детей имела организация патронирования (передача на воспитание в семьи колхозников и других трудящихся) детей-сирот, а также воспитанников детских домов или домов младенцев от 5 месяцев до 14 лет. Патронирование осуществлялось исключительно на добровольных началах до достижения воспитанником 16-летнего возраста⁵¹.

⁵⁰ *Бякина В. П., Давыдова Т. В.* Правовая политика Советского государства в области охраны здоровья населения (1940–1950). СПб.: РИЦ ПСПбГМУ, 2017. С. 210; Советская медицина. 1943. № 4. С. 33; ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 210. Л. 38–40; Педиатрия. 1943. № 6. С. 74–76.

⁵¹ О патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей: инструкция Наркомпроса РСФСР, Наркомздрава РСФСР и Наркомюста РСФСР. М.: Наркомпрос РСФСР, 1943. 12 с.; Собрание постановлений

Большее значение в борьбе с беспризорностью имели детские дома. В соответствии с Постановлением СНК СССР № 659 от 15 июня 1943 г. «Об усилении мер борьбы с детскими беспризорностью, безнадзорностью и хулиганством» в составе УНКВД создавались специальные отделы по борьбе с детской беспризорностью, которым были переданы детприемники (ДПР)⁵². Согласно Постановления СНК СССР № 697 от 26 июня 1943 г. «О трудовом устройстве подростков старше 14 лет — воспитанников детских домов, трудовых колоний НКВД СССР и детей, оставшихся без родителей», подростки из детских домов направлялись в школы ФЗО, РУ, ЖУ (в разрядке не указывались города Курской, Орловской и Воронежской областей)⁵³.

Необходимость решения проблемы сиротства, в связи с окончанием Курской битвы, вызвала к жизни Постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) «О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах, освобожденных от немецкой оккупации», п. X. «Об организации для детей воинов Красной Армии и партизан Отечественной войны, а также детей-сирот, родители которых погибли от рук немецких оккупантов, суворовских военных училищ, специальных ремесленных училищ, специальных детских домов и детских приемников-распределителей» от 21 августа 1943 г.⁵⁴

1 сентября 1943 г. вышло Постановление СНК СССР № 942 «Об улучшении работы детских домов», в Приложении приводились нормы снабжения продуктами детских домов и интернатов, типовые штаты⁵⁵. 8 сентября 1943 г. появился Указ Президиума

и распоряжений Правительства РСФСР. 1943. № 3. С. 30–40; Кодекс законов о браке, семье и опеке: Официальный текст с изменениями на 1 июня 1942 г. и с приложением постатейно-систематизированных материалов. М.: Юр. изд-во НКЮ СССР, 1942. С. 77.

⁵² Во имя Победы: эвакуация... С. 333.

⁵³ ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 216. Л. 108–110.

⁵⁴ КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т. 7. М.: Изд-во полит. литературы, 1985. С. 459–465.

⁵⁵ О патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей: Инструкция Наркомпроса РСФСР, Наркомздрава РСФСР и Наркомюста РСФСР. М.: Наркомпрос РСФСР, 1943.

Верховного Совета СССР «Об усыновлении»⁵⁶. 14 сентября 1943 г. были установлены штаты, ставки заработной платы работников специальных детских домов для детей воинов Красной Армии, партизан Отечественной войны и детей-сирот, родители которых погибли от рук немецких оккупантов⁵⁷. 30 ноября 1943 г. эти документы были дополнены Постановлением СНК СССР № 1334 «Об утверждении инструкции по исчислению заработной платы воспитателям и другим работникам детских домов и приёмников-распределителей»⁵⁸.

Необходимо указать, что, несмотря на значение организации всеобуча в 1943 году, в материалах Наркомпроса о начале 1943/1944 учебного года данные по Курской, Воронежской и Орловской областям отсутствуют, что требует дополнительного исследования данного вопроса.

Таким образом, победа на Курской дуге сопровождалась рядом мер по устройству детей-сирот, детей военнослужащих и партизан. Значительное внимание уделялось детям, потерявшим в оккупации родителей.

Подводя итоги, можно сказать, что летом-осенью 1943 г. советская политика включала разнообразные мероприятия, направленные на сохранение гражданского населения. Уже в начале Курской битвы были предусмотрены меры, направленные на восстановление сельского хозяйства. Через две недели после ее завершения были приняты Постановления правительства, направленные на восстановление пищевой промышленности, жилищно-коммунального хозяйства. 21 августа 1943 г. было принято Постановление ЦК ВКП(б) о создании специальных суворовских училищ для детей-сирот, наряду с предусмотренными специальными детдомами для детей, чьи родители погибли на оккупированной территории. Одновременно предпринимались меры по укреплению социального

⁵⁶ Собрание постановлений и распоряжений Правительства РСФСР. 1943. № 3. С. 30–40.

⁵⁷ ГАРФ. Ф. Р-5446. Оп. 1. Д. 218. Л. 149–157. (Постановление СНК СССР № 982 от 14.09.1943 г. «О типовых штатах и ставках заработной платы работников специальных детских домов»).

⁵⁸ Там же. Д. 221. Л. 31–39.

обеспечения инвалидов, семей военнослужащих и вольнонаемного состава армии и флота. Планируемые мероприятия сопровождались выделением значительных финансовых и материальных фондов, подготовкой и направлением специалистов, упорядочиванием штатов, тарифицированием норм оплаты труда во вновь открываемых и действующих учреждениях и организациях, в том числе педагогических и здравоохранения.

В данном обзоре круг вопросов ограничен сферой социального обеспечения, здравоохранения и хозяйственного развития. В то же время, сюда не вошли мероприятия, направленные на реализацию всеобуча, развитие профессионального образования, науки, искусства. Изучение этих вопросов требует привлечения дополнительных материалов, так как в отчетах НКП РСФСР за 1942/43 год данные о работе школ данного региона отсутствуют⁵⁹. Остался в стороне вопрос о возрождении деятельности православной церкви. Не рассмотрены также проблемы эвакуации и реэвакуации гражданского населения с данных территорий, так эти вопросы надо начинать с периода 1941 г., то есть до оккупации.

⁵⁹ См. например: ГАРФ. Ф. А-2306 «Народный Комиссариат просвещения РСФСР». Оп. 75. Д. 4505. Л. 2, 6–6об., 23, 24. (Сведения о количестве учащихся, выбывших из школы с 15.IX.42 по 5.I.43 г., по данным отчетности школ ф. ОШ-4 на 5.I. 1943 г.).